



Община Николаево, обл. Стара Загора, гр. Николаево 6190, ул. „Георги Бенковски“ № 9

Телефон 04330 / 2040, e-mail: obnikolaevo@nikolaevo.net

УТВЪРДИЛ:
ИНЖ. КОНСТАНТИН КОСТОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА НИКОЛАЕВО
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ЗА НАМАЛЯВАНЕ РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

СЪГЛАСУВАЛ:
Д-Р НЕДЕЛЧО МАРИНОВ
ОБЛ. УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СТАРА ЗАГОРА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЛАСТЕН СЪВЕТ
ЗА НАМАЛЯВАНЕ РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА
ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ
БЕДСТВИЯ
НА ОБЩИНА НИКОЛАЕВО
2025 – 2029 г.

гр. Николаево, 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I.	Въведение	Стр.3
1.	Основание за разработване	Стр.3
2.	Очаквания от реализирането на програмата за намаляване на риска от бедствия	Стр.3
II.	Оперативни цели и дейности	Стр.4-13
III.	Отчитане и напредък на изпълнението на програмата за намаляване на риска от бедствия	Стр.14
IV.	Източници на финансиране	Стр.14
1.	Финансиране	Стр.14
2.	Насоки за изпълнение оперативните цели и дейностите от програмата	Стр.15
3.	Заклучение	Стр.15

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия е разработена в изпълнение на чл. 6д, ал. 1 и чл. 65б, т. 1 от Закона за защита при бедствия /ЗЗБ/ за изпълнение на целите на Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г. (НПНРБ) и във връзка с намаляване на рисковете, определени с общинския план за защита при бедствия. Програмата е със срок на действие 5 години, обхваща периода 2025 - 2029 год. и е предназначена изцяло за територията на Община Николаево.

Програмата е разработена съгласно Указания за разработването и изпълнението на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет на Република България.

Съгласно чл. 6д, ал. 2 и 3 от ЗЗБ проекта на ОБПНРБ се публикува за обсъждане на интернет страницата на общината за срок от 1 месец, а в едномесечен срок след изтичане на срока по ал.2 кмета на общината внася ОБПНРБ за съгласуване от Областния съвет за намаляване на риска от бедствия /чл. 64а, ал.1 от ЗЗБ/, след което я предлага за приемане от общински съвет. По предложение на кмета на общината /чл. 6д, ал.4 от ЗЗБ/, може да се измени или отмени ОБПНРБ като се спази процедурата по ал.2 и 3.

Общинската програма съдържа оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели, с които следва да бъдат постигнати оперативните цели на Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г. и стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 – 2030 г. (НСНРБ).

Основната цел на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия е постигане на устойчивост чрез намаляване на съществуващите рискове от бедствия и недопускане създаването на нови рискове на територията на общината, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия.

Програмата ще спомогне за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигане на устойчивост при бедствия, както и намаляването на причинените щети и загуби.

Изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия. Годишните планове за намаляване на риска от бедствия съдържат: оперативни цели, дейности, бюджет, срок за реализация, очаквани резултати, индикатори за изпълнение, отговорни институции. Годишните доклади за състоянието на защитата при бедствия съдържат информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства.

2. ОЧАКВАНИЯ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ПРОГРАМАТА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Успехът от реализирането на програмата зависи от компетентността и капацитета на съответните органи на изпълнителната власт, които посредством общинския съвет за намаляване риска от бедствия, да развиват и поддържат местно установени процеси и цели за развитие, които включват и политиките за намаляване риска от бедствия и адаптиране към промените в климата. Това изисква познания за промяната на рисковете, изготвяне на

нови оценки и сценарии за реализиране на даден риск, включително отчитайки каскадните ефекти, както и вземане на решения и преразглеждане на правната рамка в сътрудничество с участници особено тези изложени на риск. Ползите от ефективното осъществяване на Общинската програма биха се изразили в:

- Намален риск и уязвимост;
- По-бързо възстановяване;
- По-малко финансови загуби;
- Подобро и надеждно градска инфраструктура и услуги;
- Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия.

II. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА 2025 - 2029 ГОДИНА.

1. Изграждане ефективна система за действие и взаимодействие, включваща планиране и отчитане на мерки и мероприятия по превенция за намаляване риска от бедствия, контрол и координация.
2. Повишаване културата за защита и самозащита при бедствия на всички нива на управление в общината и обществото.
3. Осигуряване готовността на органите на управление в общината и населението за поведение и ефективни действия за защита и помощ в засегнати райони от бедствени ситуации.
4. Идентифициране на обекти от изградената инфраструктура, изискващи адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия.

Направление за реализиране на мероприятията за намаляване на риска от бедствия:

- Планиране и прилагане на превантивна дейност, чрез която възможните бедствия на територията на община Николаево могат да бъдат не само очаквани, но и до някаква степен управляеми.
- Информираността е важно направление, чрез което се дава възможност да се събира и разпространява информация за добрите практики, прилагани за намаляване на риска от бедствия.
- Информираността и взаимодействието между институциите, отговорни за защита на населението, гарантира прилагането на добрите практики в сферата на планирането на превантивните мерки и мероприятия, а за самото население се улеснява тяхното изпълнение.
- Изготвяне на оценки, анализи и мониторинг на рисковете от евентуални бедствия.
- Формирането на култура на превенция на бедствията и правилното поведение на цялото общество как да действа по време на различни бедствия. Повишената обществена култура за риска от бедствия, включва провеждане на обучения на всички нива в общинската администрация и населението.

- Поемане на по-голяма и сериозна обществена отговорност от страна на населението, с която вземат участието си в управлението на риска от бедствия, изисква стриктно публично определяне на отговорностите и ясна персонализация на тяхното изпълнение.

Оперативни цели: Табличен вид, с цел по-лесно онагледяване на връзките с оперативните цели и дейности, посочени в Националната програма за намаляване на риска от бедствия.

I. Оперативни цели и дейности за 2025 – 2029 година.

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели, определени на общинско ниво	Отговорна институция
1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирования и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.	1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението/ информационни дни/ обучения за органите на изпълнителната власт/ състезания/ конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	1.1.1. Изготвяне на информация и публикуване на интернет страницата на общината с цел повишаване информираността на населението за поведение и действия при бедствия.	Общинска администрация
		1.1.2. Провеждане на информационно-разяснителни кампании сред населението в общината във връзка с конкретни опасности и необходимите защитни мерки чрез средствата за масово осведомяване.	Общинска администрация
		1.1.3. Повишаване компетентността и познанията за риска при бедствия на органите за управление и служителите от общинска администрация чрез провеждане на обучения, срещи и др.	Общинска администрация
		1.1.4. Провеждане на общински състезания, конкурси и др. за деца и участие в областни и национални конкурси и състезания за деца, свързани с придобиване на знания и умения за защита при бедствия.	Общинска администрация

	1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, тренировки и учения при различни видове бедствия.	1.2.1. Организиране и провеждане на обучение за защита при бедствия на работещите в обекти с дейност, която представлява опасност от бедствия, аварии или инциденти от възникване в сградите за обществено ползване.	Общинска администрация РСПБЗН Община, Детски градини, училища
		1.2.2. Организиране и провеждане на тренировки по изпълнение на аварийните планове на обекти и на планове за защита при бедствия на пребиваващите.	Общинска администрация РСПБЗН Собственици и ползватели на обекти по чл.35 и чл.36 от ЗЗБ
		1.2.3. Организиране и провеждане на обучение на съставните части единната спасителна система за действия при бедствия и извънредни ситуации.	Общинска администрация РСПБЗН Съставни части на единната спасителна система
		1.2.4. Подготовка и провеждане на тренировки и учения с участието на съставните части на единната спасителна система за реагиране и координация при различните видове бедствия.	Общинска администрация РСПБЗН Съставни части на единната спасителна система
	1.3. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование и в системата за висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	1.3.1. Провеждане на форуми и дискусии с директорите на училища и детски градини за подобряване на организацията на обучението за реакция и поведение при бедствия в системата на предучилищното и училищното образование.	Общинска администрация РСПБЗН Община, Детски градини, училища
		1.3.2. Подпомагане провеждането на инициативи в детските и учебните заведения, свързани с дейности по	Общинска администрация РСПБЗН Детски градини, училища

		повишаване на знанията на децата и ученици за защита и самозащита при бедствия.	
		1.3.3. Подпомагане провеждането на тренировки за усвояване на планове за защита при бедствия на пребиващите в училищата.	Общинска администрация РСПБЗН
2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.	2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия на Сендай.	2.1.1. Създаване на организация за събиране на данни за щети и загуби след бедствия, както и за систематизиране, съхранение и споделяне на информацията, след въвеждане на националната система за събиране на данни за загуби от бедствия.	Общинска администрация
		2.1.2. Подаване на информация на националната система за събиране на данни за загуби от бедствия, след въвеждането ѝ, както и данни за целите на докладване за напредъка на България по изпълнение на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	Общинска администрация
	2.2. Разработване и поддържане на национален риск регистър.	2.2.1. Подпомагане при необходимост на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия и Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет при разработването и поддържането на националния риск регистър.	Съвет за намаляване на риска от бедствия

3. Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатостта на доставките на основни стоки/услуги.	3.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.	3.1.1. Споделяне на информация с юридически лица на територията на общината, включително НПО, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия чрез публикации на сайта на общината на документи и информация, свързани с общинския съвет за намаляване на риска от бедствия.	Общинска администрация
	3.2. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби и други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.	3.2.1. Организиране на семинари и обучения с цел преглед и запознаване с измененията на законовата и подзаконовата нормативна уредба, свързана със защитата при бедствия.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
		3.2.2. Провеждане на обучения за повишаване капацитета за управление на риска от бедствия на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия и други оперативни структури на територията на общината за изпълнение на дейностите по защита при бедствия.	Общинска администрация
	3.3. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска.	3.3.1. Извършване на оценка на риска от бедствия и способностите за управление на риска на територията на общината след изготвяне на годишния доклад за състоянието на защитата при бедствия на територията на общината.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
	3.4. Извършване на прегледи на нормативните актове, свързани с управлението на риска от бедствия и	3.4.1. Периодично извършване на преглед на нормативната уредба по защитата при бедствия.	Съвет за намаляване на риска от бедствия

	иницииране на промени, при необходимост.		
	3.6. Насърчаване участието на частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия	3.6.1. Привличане за експерти от частния сектор, НПО и професионални организации на територията на общината като консултанти при оценка на риска от бедствия и при провеждането на тренировки и обучения.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	4.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указания за	4.1.1. При необходимост, преразглеждане и актуализиране на общинския план за защита при бедствия в съответствие със задачите, произтичащи от Областния и Националния план за защита при бедствия и Указанията за разработване и готовността за	Съвет за намаляване на риска от бедствия
	разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.	изпълнението на планове за защита при бедствия.	
	4.2. Разработване и актуализация на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.	4.2.1.Разработване и актуализация на общинска програми за намаляване на риска от бедствия.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
	4.3. Изготвяне и изпълнение на годишни планове за изпълнението на общинската програма за намаляване на риска от бедствия.	4.3.1. Изготвяне и изпълнение на годишни планове за изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
	4.4. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на национално, областно и общинско ниво.	4.4.1. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на общинско ниво.	Съвет за намаляване на риска от бедствия

5.Повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия.	5.1. Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни практики и насоки и ЗЗБ. Разработване на план за действие/програма за изпълнение на Стратегията с ясно определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.	5.1.1. Прилагане на Стратегията за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия на територията на общината в съответствие на Закона за защита при бедствия.	Общинска администрация
	5.2. Развитие, при необходимост, на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.	5.2.1. Развитие, при необходимост на допълнителни способности на общината за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия чрез по-пълноценно използване местни сдружения по интереси и НПО.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
6. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.	6.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България.	6.1.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на съставните части на Единната спасителна система на територията на общината.	Съставни части на Единната спасителна система
7. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използването на съвременни технологии.	7.1. Анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.	7.1.1. Анализ на наличните системи за мониторинг с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение в общината.	Общинска администрация

8.Ефективно възстановяване бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	8.1. Изграждане на система за бедствия.	8.1.1.Прилагане на системата за оценка бедствия в общината след изграждането ѝ от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
	8.2. Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	8.2.1. Прилагане на принципа „да изградим отново, но по-добре“ при планиране възстановяването след бедствия.	Общинска администрация
9. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.	9.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на шестте региона за планиране от ниво 2 и в планове за интегрирано развитие на общините.	9.1.1. Включване в плана за интегрирано развитие на общината мерки за намаляване на риска от бедствия.	Общинска администрация Общински съвет
	9.2. Изготвяне на доклади с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.	9.2.1. Изготвяне на доклад на общинско ниво с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.	Съвет за намаляване на риска от бедствия
10. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.	10.1. Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане (напр. фонд „Общинска солидарност“ и др.).	10.1.1. Участие на общината в фонд „Общинска солидарност“ и други инструменти за взаимно подпомагане на общините в Република България.	Общинска администрация Общински съвет
	10.2. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	10.2.1.Приемане от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия механизъм за мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	Съвет за намаляване на риска от бедствия

11.Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове.	11.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.	11.2.1. Изграждане, поддържане и укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. - общинска собственост, с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.	Общинска администрация
	11.3. Въвеждане на подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия.	11.3.1. Прилагане на подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия.	Общинска администрация Общински съвет
	11.4. Повишаване на дела на финансовите средства на национално, областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.	11.4.1. Планиране на финансови средства в общинския бюджет за разходи, свързани с дейностите за изпълнение на програмата.	Общинска администрация Общински съвет
		11.4.2. Изготвяне на искания до Междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане /МКВП/ към МС за допълващо финансиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране, неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствия, предоставяне на възстановителна помощ, обезщетяване на физически и юридически лица за реално причинени им вреди при или по повод извършването на нормативно установени действия за защита при бедствия на населените места.	Общинска администрация

III. ОТЧИТАНЕ И НАПРЕДЪК ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

За изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия се приема годишен план, който съгласно разпоредбите на чл. 6д, ал. 5 от ЗЗБ, задължително съдържа:

1. оперативни цели;
2. дейности;
3. бюджет;
4. срок за реализация;
5. очаквани резултати;
6. индикатори за изпълнение;
7. отговорни институции.

Изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства.

IV. ИЗТОЧНИЦИ ЗА ФИНАНСИРАНЕ

1. ФИНАНСИРАНЕ

Председателят на съвета по чл. 65а, ал. 1 ежегодно до месец април внася в съвета по чл. 64а, ал. 1 доклад за приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия са бюджетите на съответните институции, както и фондовете на Европейския съюз и на други международни организации.

Когато финансирането на дейностите по общинската програма е за сметка на държавния бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамките на одобрените бюджети за съответните министерства и ведомства и бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Допълнителни финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет.

Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за

непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит съгласно чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година.

Финансирането на дейностите за изпълнение на оперативните цели на програмата се извършва, съгласно Финансовата бюджетна рамка с източници на финансиране:

- общински бюджет;
- републиканския бюджет;
- структурни фондове на ЕС;
- други национални и международни организации.

2. НАСОКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ ОПЕРАТИВНИТЕ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИТЕ ОТ ПРОГРАМАТА

Важна насока в развитието и усъвършенстването на приложимите дейности за намаляване риска от бедствия е мобилизирането на целия наличен потенциал на общината за обследване на обекти и причини, водещи до възникване на бедствени ситуации, отчитайки изменение на природните и техногенни условия, които са заплаха за здравето и живота на населението и целостта на инфраструктурата. Наличният потенциал е насочен изцяло в инвестиции за превенция.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Програмата за намаляване риска от бедствия се изготвя за периода 2025 – 2029 год. година, като ще бъде изпълнявана и отчитана на етапи, през календарните години. С реализиране на програмата рискът от идентифицираните съществени опасности за общината ще бъде намален или ликвидиран. Това от своя страна ще доведе до намаляване брой потенциално застрашени или пострадали хора, минимизиране на здравния и екологичния риск, запазване целостта на инфраструктурата, понижаване загубите за културното и историческо наследство.

Приета с Решение № 232 от 31.07.2025 г. по Протокол № 28 на Общински съвет - Николаево.