

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ НИКОЛАЕВО

РЕШЕНИЕ

№ 276

**Взето на заседание на Общински съвет Николаево, проведено на 25.11.2025 г. с
Протокол № 32**

ОТНОСНО: Приемане на нова Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Николаево и отмяна на досега действащата такава

Мотиви:

Във връзка с промяна в законодателството – Закона за въвеждане на еврото в република България, Закона за местните данъци и такси, в портала за публично обсъждане беше публикуван проект на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Николаево за срок от 20 (двадесет) дни, считано от датата на публикуването му (29.10.2025 г.), поради необходимостта от спазване на законово регламентиран срок за определяне и приемане на размера на такса за битови отпадъци от Общински съвет.

Изработването на изцяло нова наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Николаево е обусловено от промяна в законодателството – Закона за въвеждане на еврото в република България, Закона за местните данъци и такси, както и промени в ставките на данъците. Настоящата Наредба № 6 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Николаево е приета през далечната 2008 г. и през годините е изменяна многократно. Предвид факта, че промените в материята са многобройни и важни, се налага приемането на нова наредба.

Общината, като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет, има отговорността и задължението да се грижи за развитието и благосъстоянието на градската среда и повишаване качеството на живот в нея. За тази цел тя трябва да разполага с необходимите финансови средства. Основният източник на финансиране на местните дейности са имуществените данъци. Местните данъци по своя характер представляват имуществени данъци. С оглед защита на обществен интерес, тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък. В продължение на години Община Николаево следва фискална политика на запазване данъчната тежест на всички данъци с фокус към повишаване на събираемостта им.

Предвид настъпилите промени във външната среда и икономическата обстановка, се налага община Николаево да откликне на динамиката, съществуваща в развоя на обществените отношения и да бъде извършено актуализиране на местните данъци, така че същите да бъдат социално поносими. Предлаганите изменения засягат размера на данъци, които следва да влязат в сила, считано от 01.01.2026 г.

Размерът на повечето данъци в община Николаево не е променян от доста години. Данъкът върху превозните средства е частично променен през 2019 г., единствено във връзка с изменение на нормативен акт от по-висока степен - ЗМДТ. Основен мотив за запазване на данъчните ставки без промяна за този период е да не се увеличава данъчната тежест за населението и фирмите. В дългосрочен план обаче този подход създава диспропорции спрямо очакванията на населението за нормалното функциониране на общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очаква адекватни решения – обществените ангажименти на общината за местните дейности, в т.ч. ремонти на улична и пътна мрежа, поддръжка на социални и комунални дейности и др. Изискванията от граждани и фирми, относно местните

инфраструктури и други проблеми в града се увеличава в пъти повече от това, което общината може да си позволи с досега определените собствени приходи. В същото време разходите, които прави общината, свързани с предоставянето на вменените и публични услуги и дейности във всички сфери се завишиха многократно.

Като основни примери могат да бъдат посочени: повишените разходи за електроенергия, вода, горива, МПС, работна заплата и др., касаещи издръжката на местните дейности, включително на ОбС. Общеизвестни са данните за увеличение на цените на суровини, материали и работна заплата. Измерената годишна инфлация само за периода 31.12.2017г.- 31.08.2025 г., по данни на калкулатора на НСИ е 49,39 %. За този период от време, например, минималната работна заплата от 460 лв. през 2017 г. нараства до 1077 лв. за 2025 г.

Увеличаването на минималната работна заплата от своя страна води до увеличаване на разходите, свързани с обезпечаването на услугите за населението.

Основните фактори, които оказват влияние върху разходната част на бюджета са свързани от една страна с непрекъснато нарастващата потребност на гражданите за подобряване на инфраструктурата, а от друга с увеличените разходи за издръжка на местните дейности.

За изпълнението им, общината трябва да има адекватни приходи, които да гарантират изпълнението на всички тези дейности. Ако приходоизточниците останат без изменение в новата бюджетна година, ще има недостиг на ресурси, което ще доведе не само до липса на възможност за разширяване на дейностите на общината, а и до ограничаване на досега обезпечените такива.

Предвид гореизложеното и за продължаване на нормалното финансиране на многократно увеличените разходи в различни дейности и ангажменти на общината, следва да се вземат решения в посока промяна на данъчната политика и да бъдат предприети действия за увеличение размера, формиран от данък върху недвижимите имоти, данъка върху превозните средства /За леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т/, данък при придобиване на имуществата по дарение и по възмезден начин, туристически данък, част от патентен данък в размери, съгласно проекта на Наредба.

Предложението ни е данък върху недвижимите имоти да бъде увеличен с 0,5 промила за всички имоти. В абсолютна стойност на практика увеличението размера на ДНИ, за гражданите ще бъде незначително, произтичащо от ниските данъчни оценки на имотите на територията на Общината. Трябва да се отчете, че съществуват законодателни облекчения и освобождаване от заплащане на данък върху недвижимите имоти на определена категория лица и обекти, които не са от компетенцията на общински съвет, но в голяма степен са една голяма част от собствени приходи, които не постъпват в бюджета на общината.

От друга страна, данъчните оценки на имотите периодично намаляват поради овехтяването на сградите. Методиката за определяне на данъчната оценка на имотите повече от десетилетие не е променяна, не е създаден механизъм, който да я коригира ежегодно и така последната изостава значително от равнищата на пазарните цени.

Инфлацията през последните години не е компенсирана с актуализация на данъчната оценка на имотите, на базата на която се определя размера на данъка върху недвижимите имоти, като така също изостават в абсолютна сума от пазарните равнища на комуналните услуги, които общините извършват.

Примери на извадени от партидите имоти за сравнения при съответните предложени изменения, относно ДНИ:

- физически лица:

Имот	Местонахождение	Данъчна оценка	ДНИ 2025 3,0 %	ДНИ 2026 3,5 %	Разлика
Апартамент 110 кв. м.	гр. Николаево I зона	8 360,50	25,08 лв.	29,26 лв.	+ 4,18 лв.
Апартамент 110 кв. м. – основно жилище	гр. Николаево I зона	8 360,50	12,54 лв.	14,63 лв.	+ 2,09 лв.
Апартамент 85 кв. м.	Гр. Николаево	6 180,20	18,54 лв.	21,63 лв.	+ 3,09 лв.
Къща с двор – 625 кв.м. Жилище – 90 кв.м.	Гр. Николаево	3700,90	11,10 лв.	12,95 лв.	+ 1,85 лв.
Къща с двор – 600 кв.м Жилище – 60 кв.м	С. Нова Махала	2125,60	6,38 лв.	7,44 лв.	+ 1,06 лв.
Къща с двор – 1350 кв.м Жилище – 84 кв.м	С. Едрево	2882,60	8,65 лв.	10,08 лв.	+ 1,43 лв.
Къща с двор – 1005 кв.м Жилище – 108 кв.м	С. Елхово	2620,40	7,86 лв.	9,17 лв.	+ 1,31 лв.

- нежилищни имоти на ЮЛ:

Имот	Данъчна оценка	ДНИ 2025 3,0 %	ДНИ 2026 3,5 %	Разлика
Магазин за хранителни стоки	21 383,00	64,15 лв.	74,85 лв.	+ 10,70 лв.
Магазин за промишлени стоки	7786,30	23,36 лв.	27,25 лв.	+ 3,89 лв.
Нежилищни имоти на ЮЛ	47 500,00	142,50 лв.	166,25 лв.	+ 23,75 лв.
Нежилищни имоти на ЮЛ	86 965,69	260,90 лв.	304,38 лв.	+ 43,48 лв.

Предвидения в ЗМДТ диапазон за определяне промила за данък при придобиване на имущества по възмезден начин е от 0,1 до 3 процента. Режимът на облагане с данък при придобиване на имущества по възмезден начин е регламентиран в чл. 44-51 от Закона за местните данъци и такси. Обект на облагане с данък са недвижимите имоти, ограничените вещни права върху тях и моторните превозни средства, придобити по дарение и възмезден начин. Данъчно задължени лица са приобретателите на имущества.

Основа за определяне на данъка е оценката на имуществото в левове към момента на прехвърлянето. За недвижимите имоти, основа за облагане е уговорената цена или по определена от държавен или общински орган цена, а ако тя е по-ниска от данъчната оценка - по последната. При по-голямата част от сделките данък придобиване се начислява върху данъчната оценка, въпреки, че уговорената цена между продавач и купувач е по-висока. Последната обаче не фигурира в изготвените нотариални актове и по този начин, данъкът който се удържа е по-нисък от реално дължимия.

Години наред експерти в тази област търсят начин тази практика да бъде прекъсната, но към настоящия момент няма законодателни промени. Прехвърлянето на моторните превозни средства се извършва по застрахователна стойност, която в повечето случаи също не е реална.

Данък при възмездно придобиване на имущество е вид местен данък, при който облагаем обект е придобиваното имущество-недвижими имоти и вещни права върху тях, моторните превозни средства. Доколкото това не е повсеместен данък, какъвто е данък върху недвижим имот, то данъчното натоварване ще бъде ограничено, като ще

обхване предимно лица, влагащи средства в недвижими имоти, или закупуващите моторни превозни средства.

Друг основен приходоизточник в бюджета на Общината е Данъкът върху превозните средства. С изменение на Закона за местни данъци и такси с ДВ., бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 01.01.2019 г., изцяло се промени концепцията за определяне на данъка, по формула включваща два компонента: имуществен и екологичен. В Община Николаево се направиха необходимите корекции по новата формула за определяне на данъка, включваща двата компонента. В правомощията на Общинския съвет е да определи имуществения компонент в едната част-стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя и екологичния компонент. В Община Николаево за повечето от категориите моторни превозни средства бяха приети едни от преобладаващите минимални ставки в страната. Втората част от имуществения компонент – коефициент за годината на производство, е определен от законодателя, без право на общинските съвети да гласуват неговия размер.

Предложението за промяна в стойността на данък върху превозни средства касае: леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т.

Примери за сравнение на различните категории леки и товарни автомобили до 3,5 тона:

киловати	години	евро	Данък 2025 г.	Данък 2026 г.	Разлика в лв.
55	27	без	31,95	36,87	+ 4,92
50	13	Евро 5	18,72	20,67	+ 1,95
54	6	Евро 6	15,55	17,17	+ 1,62
66	16	Евро 4	34,32	36,96	+ 2,64
66	7	Евро 6	25,74	27,72	+ 1,98
74	16	Евро 4	50,02	53,87	+ 3,85
110	15	без	166,98	173,30	+ 6,32
120	11	Евро 5	138,53	147,89	+ 9,36
142	20	Евро 4	168,13	179,49	+ 10,36
170	16	Евро 5	163,20	175,44	+ 12,24
192	6	Евро 6	184,32	198,14	+ 13,82

Считам, че е закономерно, належащо и оправдано, актуализирането на местните данъци, с цел осигуряване на допълнителни приходи в общинския бюджет. Извършеният анализ и предложените промени са обосновани, донякъде и закъснели, и приемането им ще създаде по-висока устойчивост на общинския бюджет, като създаде положителни промени за община Николаево и нейните граждани.

В останалата си част предлаганите промени в Наредбата, представляват уеднаквяване на текстовете, с тези в Закона за местните данъци и такси.

Цели, които се поставят

Проектът на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Николаево цели да се синхронизират текстовете с измененията в Закона за местните данъци и такси, Законът за въвеждане на еврото в Република България, както и да се коригират данъчните ставки по отношение на данъците. Основната цел е да се

постигне максимална актуалност на текстовете и премахване на противоречия с нормативните актове от по-висока степен и адаптация към тях.

Сумите за данъците са съобразени с действащото законодателство и осигуряване на безпроблемното преминаване към единната европейска валута, след решение на Съвета на европейския съюз.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагане на новата нормативна уредба не са необходими финансови и други средства, различни от тези, осигуряващи прилагането на действащата понастоящем Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Николаево.

Очаквани резултати от приемане на проекта на нова Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Николаево.

- Синхронизация на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Николаево с текстовете на Закона за местните данъци и такси и Закона за въвеждане на еврото в Република България
- Генериране на приходи, които позволяват покриване на разходите на общината, предвид икономическата обстановка в страната към момента на изготвяне на проекта.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящият проект на нова наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Николаево е изготвен в съответствие със Закона за въвеждане на еврото в Република България, Закона за местните данъци и такси, Европейското законодателство, Европейската харта за местно самоуправление и Директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганата наредба. Настоящата наредба е подзаконов нормативен акт и нейните разпоредби са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и кореспондира с тези на Европейското законодателство.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 , във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА и във връзка с промяна в законодателството – Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, публикуван в бр. 81 на Държавен вестник от 24.09.2024 г., Общински съвет-Николаево

Р Е Ш И:

I. Приема нова Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Николаево

II. Възлага на Кмета на Община Николаево да извърши всички правни и фактически действия в изпълнение на настоящото решение.

	Име, презиме, фамилия	Гласувал		
		„за”	„против”	„въздържал се”
1.	Анелия Николаева Динева	X		
2.	Ахмед Смаилов Мерджанов	X		
3.	Борис Иванов Колев	X		
4.	Иван Димитров Иванов	X		
5.	Иван Минчев Кънев	X		
6.	Кремена Петрова Костова	X		
7.	Методи Пейчев Стоянов	X		
8.	Николай Веселинов Петров	X		
9.	Петя Илиева Станева	X		
10.	Румен Белчев Илиев	X		
11.	Христо Нейков Христов	X		
12.	Мюмюн Мюмюн Джелил	X		
13.	Николай Дончев Кънев	X		

Участвали в поименно гласуване 13 общински съветника, от които „за” – 13, „против” - няма „въздържали се” – няма

НИКОЛАЙ КЪНЕВ

Председател Общински съвет-Николаево