

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ НИКОЛАЕВО

РЕШЕНИЕ

№ 315

**Взето на извънредно заседание на Общински съвет Николаево, проведено на
05.01.2026 г. с Протокол № 34**

ОТНОСНО: Обсъждане на Заповед № АК-01-ЗД-38/ 19.12.2025 Г. на Областния управител на област Стара Загора относно Решение № 312/12.12.2025 г. на Общински съвет Николаево.

Мотиви:

На заседание на Общински съвет Николаево, проведено на 12.12.2025 г. бе обсъдена моя Докладна записка относно : „Приходи от изведени от експлоатация и предадени за скрап В и К системи и съоръжения или части от тях, които представляват активи-публична собственост и даване становище до АВиК“. Тя бе предхождана от нарочно писмо с вх. № 12-00-246 от 05.11.2025 г. по описа на деловодството на общината, на управителят на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, град Стара Загора – инж. Радостин Миланов, в което се поставяше на разглеждането на въпроса за евентуалните ползи - получени от дружеството приходи, реализирани при оползотворяване на изведените от експлоатация и предадени като вторични суровини - за скрап, В и К системи и съоръжения или части от тях, които представляват активи публична общинска собственост, съответно, изисква становището на общината по евентуални претенции в тази връзка.

В Докладната записка бе цитиран и Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги от 29.02.2016 г. между Асоциацията по водоснабдяване и канализация Стара Загора и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора. По силата на този договор за В и К Оператора възниква задължението да стопанисва, експлоатира и поддържа активите с дължимата грижа и в съответствие с добрите инженерни практики и плана за стопанисване, експлоатация и поддръжка, както и да поддържа предоставените му активи в състояние, което гарантира предоставянето на Услугите в съответствие с показателите за качество.

Някои от основните ми доводи да се съгласим да приемем предложението на управителят на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, град Стара Загора бяха:

- голяма част от системите, съоръженията или части от тях, изведените от експлоатация и надлежно бракувани не са метали и за да се спазят изискванията на Закона за управление на отпадъците ще бъде необходимо да се извършват редица мероприятия по: временно съхранение под охрана, предвид размера и невъзможността за непрекъснато транспортиране; сключване на договори и предаването им на лицензирани предприятия, извършващи съответната дейност с този отпадък, транспорт до тези предприятия;

- операторът „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД има внедрена Програма за управление на дейностите по отпадъците, разработена въз основа на действащата нормативна уредба, подзаконовите нормативни документи и следва препоръчителната структура на Указанията за разработване на фирмени програми за управление на отпадъците, като отчита и специфичните фирмени условия за третиране на производствените отпадъци. Дейността на дружеството по управление на отпадъците се документира и докладва чрез водене на отчетни книги и годишни доклади в

Националната интегрирана система за отпадъците и се проследява от съответните контролни органи.

-не на последно място- Операторът е наш партньор и по силата на член 7 от Договора са му разписани отговорностите да извършва „инвестиции в публичната ВиК инфраструктура в обособената територия“. Т.е. съгласно дефинициите, определени в чл. 1.1. от Договора „...извършва вложения на средства в създаването на изцяло нови активи или реконструкция, модернизация или подмяна на съществена част от съществуващи активи. Реконструкцията, модернизацията и подмяната следва да водят до повишаване на капацитета и/или значително удължаване на полезния живот..“.

На база на обсъжданията и предвид гореизложеното Общински съвет Николаево, на заседанието, проведено на 12.12.2025 г. взе решение :

„Предоставените от Община Николаево на оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, град Стара Загора, вписано в ТРРЮЛНЦ с **ЕИК:833066300**, за стопанисване и поддържане **публични общински активи - ВиК системи и съоръжения, които биват извеждани от експлоатация и надлежно бракувани**, да се предоставят от собственика Община Николаево на оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, град Стара Загора, безвъзмездно за оползотворяване. Общината да не претендира получаването на насрещна престация и в случаите когато при оползотворяването им, извършено за сметка на оператора, същият генерира приходи“.

Със Заповед № АК-01-ЗД-38/ 19.12.2025 г. **Областният управител на област Стара Загора** връща Решение № 312/12.12.2025 г. на Общински съвет Николаево за ново обсъждане от същия като незаконосъобразно. Аргументите са, че по смисъла на чл.19, ал.1, т.4 от ЗВ изведените от експлоатация В и К системи и съоръжения или части от тях представляват активи **публична общинска собственост** и съгласно разпоредбата на чл. 7, ал.2 от ЗОС: „**имотите и вещите-публична собственост, не могат да се отчуждават и прехвърлят в собственост на трети лица, освен в полза на държавата**“.

По този повод, мнението на **адв. Стефан Анков(адвокат и на ОбС Николаево)** е : „изведените от експлоатация В и К системи и съоръжения или части от тях, не попадат в хипотезата на чл. 3, ал. 1, т. 1 от ЗОС във вр. с 19, ар. 1, т. 4 от ЗВ, нито попадат в хипотезата на чл. 3, ал. 1, т. 2 и 3 от ЗОС, тъй като нито са предназначени за изпълнение на функциите на органите на местното самоуправление и местната администрация, нито са предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение, определени от общинския съвет. Поради това и на основание чл. 3, ал. 3 от ЗОС, изведените от експлоатация и предадени като вторични суровини - за скрап, В и К системи и съоръжения или части от тях, които са представлявали до извеждането им от експлоатация активи публична общинска собственост, се явяват частна общинска собственост. В този смисъл е пределно ясна и разпоредбата на чл. 3, ал. 3, предл. второ от ЗОС, определяща, че «Плодовете и приходите от имотите и вещите - публична общинска собственост, са частна собственост на общината.», в която хипотеза попадат и въпросните изведени от експлоатация и предадени като вторични суровини - за скрап В и К системи и съоръжения или части от тях.“

За да се вземе предвид тази диспозиция и да се изпълнят изискванията на ЗОС, трябва да се извършат още действия и актове на Общински съвет Николаево. Едновременно с това ОбС Николаево е длъжен да спази законоустановения срок за отговор по Заповедта на Областния управител на Стара Загора.

Също така трябва да се има предвид Становище на Министъра на МРРБ, че „...съгласно чл. 4.1 от Договора АВиК предоставя на ВиК-Стара Загора изключителното право да стопанисва, поддържа и експлоатира всички съществуващи и бъдещи публични активи при спазване на изискванията и ограниченията на Закона за водите и Закона за опазване на околната среда. Публичните активи остават собственост на съответните членове на АВиК за целия срок на Договора, както и след неговото прекратяване. ВиК-Стара Загора няма право да продава, заменя, отдава под наем, обременява с тежести и прехвърля публичните активи или да се разпорежда с тях по какъвто и да е друг начин. ВиК-Стара Загора използва публичните активи само за предоставянето на услугите по Договора.

В чл. 4.11 от Договора е предвиден ред за извеждане на публичните активи от експлоатация. ВиК-Стара Загора има задължението писмено да уведоми АВиК и собственика на съответния актив, който не е в състояние годно да предоставя ВиК услуги на потребителите и това състояние не може да бъде поправено чрез ремонтни дейности. Собственикът от своя страна има 60 дневен срок, в който може да изпрати писмени възражения срещу оценката на състоянието на актива. Ако в този срок собственикът не е направил писмени възражения, то той е длъжен в срок от 60 дни от изтичане на срока за възражения да изведе публичния актив от експлоатация в съответствие с действащото законодателство, като за целта ВиК операторът му предоставя пълен достъп до актива. Ако и след изтичане на този срок собственикът не е извел актива от експлоатация, то отговорността по неговото стопанисване, поддръжка и експлоатация се прехвърля върху собственика...”

Т.е. В и К системите и съоръженията или части от тях **представляват активи публична общинска собственост** и са заведени в баланса на Общината. И ако след съгласуване и законосъобразно се предостави възможност на В и К Стара Загора да получи приходи от предадените на скрап метални тръби и съоръжения(актив – публична общинска собственост), след приспадане на разходите на оператора за товарене, разтоварване и транспортиране до пункта за изкупуване на черни и цветни метали, следва да се преведат по сметката на Община Николаево.

Във връзка с гореизложеното и при съобразяване мотивите на областния управител изразени със Заповед №АК-01-ЗД-38/19.12.2025г. на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 7, ал. 2 от ЗОС във вр. с чл. 19, ал. 1, т. 4 от Закона за водите, и чл. 60, ал. 1 във вр. с чл. 90, ал. 2, т. 2 от АПК, Общински съвет Николаево

РЕШИ:

т. 1. Потвърждава становището на Заповед № АК-01-ЗД-38/ 19.12.2025 г. на Областния управител на област Стара Загора, че Община Николаево не е имала основание да преотстъпва на оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, град Стара Загора, безвъзмездно да оползотворява ВиК системи и съоръжения, които биват извеждани от експлоатация и надлежно бракувани.

т. 2. Преразглеждане и отмяна на Решение №312/12.12.2025 г. на Общински съвет – Николаево, съгласно Заповед №АК-01-ЗД-38/19.12.2025г. на Областния управител на област Стара Загора.

т. 3. Възлага на Кмета на Община Николаево да предприеме необходимите действия за привеждане на общинските актове в съответствие с действащото законодателство и становището на МРРБ.

т. 4. На основание чл. 60 ал. 1 от АПК допуска предварително изпълнение на настоящото решение поради необходимостта за спазване на законоустановения срок, а именно 14-дневен срок от датата на получаване на Заповед №АК-01-3Д-38/19.12.2025г. на Областния управител на област Стара Загора.

	Име, презиме, фамилия	Гласувал		
		„за”	„против”	„въздържал се”
1.	Анелия Николаева Динева	X		
2.	Ахмед Смаилов Мерджанов	X		
3.	Борис Иванов Колев	X		
4.	Иван Димитров Иванов	X		
5.	Иван Минчев Кънев	X		
6.	Кремена Петрова Костова	X		
7.	Методи Пейчев Стоянов	отсъства		
8.	Николай Веселинов Петров	X		
9.	Петя Илиева Станева	X		
10.	Румен Белчев Илиев	X		
11.	Христо Нейков Христов	X		
12.	Мюмюн Мюмюн Джелил	X		
13.	Николай Дончев Кънев	X		

Участвали в поименно гласуване 12 общински съветника, от които „за” – 12, „против” - няма „въздържали се” – няма

НИКОЛАЙ КЪНЕВ

Председател Общински съвет-Николаево