О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т
Н И К О Л А Е В О

РЕШЕНИЕ
№ 360
Взето на заседание на Общински съвет Николаево, проведено на 24.03.2026 г. с Протокол № 39

ОТНОСНО: Приемане на Общинска програма за закрила на детето - 2026 г.

Мотиви:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 от Закона за закрила на детето, с нарочно писмо изх. №2401-08-00-0226 от 20.03.2026 г. по описа на Дирекция "Социално подпомагане" – Гурково до Общински съвет Николаево, директорът на дирекцията предлага на вниманието на съвета общинска програма за закрила на детето за текущата 2026 г.

Приемането на такава програма е в компетентността на съвета. Програмата е разработена при съобразяване на хоризонталните държавни политики за закрила на детето, съобразена с действащата в страната нормативна уредба, стратегически документи, планове и програми - Закон за закрила на детето и правилникът за прилагането му, Закон за защита от домашното насилие, Закон за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, Национална стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“ и актуализирания план за действие за нейното изпълнение, Национална програма за превенция на насилието и злоупотребата с деца (2023-2026г.), Споразумение за сътрудничество и координиране на работата на териториалните структури на органите за закрила на детето при случаи на деца, жертви на насилие или в риск от насилие и при кризисна интервенция и Координационен механизъм за взаимодействие при работа в случаи на деца, жертви или в риск от насилие и за взаимодействие при кризисна интервенция. Съобразена е и с актове с международен характер, като Конвенцията на ООН за правата на детето и Конвенция на Съвета на Европа за закрила на децата от сексуална експлоатация и сексуално насилие. Целта на програмата е на базата на утвърдените национални приоритети в областта на закрила на детето да бъдат определени местните такива, след извършен анализ на специфичните потребности в общината.

Поради това и на основание чл. 21, ал. 1, т. 12 и т. 23 от ЗМСМА във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 1 от Закона за закрила на детето, Общинският съвет Николаево

РЕШИ:

I. ПРИЕМА Общинска програма за закрила на детето за 2026 година на Община Николаево.

Участвали в гласуване 11 общински съветника, от които „за” – 11, „против” - няма „въздържали се” – няма

НИКОЛАЙ КЪНЕВ
Председател Общински съвет-Николаево

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА ЗАКРИЛА НА ДЕТЕТО 2026 г.

Общинската програма за закрила на детето за 2026 г. е разработена в синхрон с хоризонталните политики за закрила на детето, съобразена с действащата в страната нормативна уредба, стратегически документи, планове и програми - Закон за закрила на детето и правилникът за прилагането му, Закон за защита от домашното насилие, Закон за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, Национална стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“ и актуализирания план за действие за нейното изпълнение, Национална програма за превенция на насилието и злоупотребата с деца (2023-2026г.), Споразумение за сътрудничество и координиране на работата на териториалните структури на органите за закрила на детето при случаи на деца, жертви на насилие или в риск от насилие и при кризисна интервенция и Координационен механизъм за взаимодействие при работа в случаи на деца, жертви или в риск от насилие и за взаимодействие при кризисна интервенция. Съобразена е и с актове с международен характер, като Конвенцията на ООН за правата на детето и Конвенция на Съвета на Европа за закрила на децата от сексуална експлоатация и сексуално насилие. Целта на програмата е на базата на утвърдените национални приоритети в областта на закрила на детето да бъдат определени местните такива, след извършен анализ на специфичните потребности в общината. Програмата ще спомогне за по-ефективна защита и гаранция на основните права на децата в община Николаево във всички сфери на обществения живот. Настоящата програма е съобразена с потребностите на децата и семействата, живущи на територията на община Николаево. Разработена е от Комисия за детето при Община Николаево, на основание чл. 3 от Правилника за прилагане закона за закрила на детето и се изпълнява и координира от Дирекция „Социално подпомагане“ и Община Николаево .

ПРИОРИТЕТ I

Намаляване на детската бедност и създаване на условия за социално включване на децата

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА ЗАКРИЛА НА ДЕТЕТО 2026 г.

Дейности	Отговорен орган	Финансово осигуряване
Цел 1. Развиване на мерки за подкрепа на отговорно родителство.		
1.1. Осигуряване на финансова подкрепа на семейства, отговарящи на условията за месечно социално подпомагане за децата, които отглеждат.	Дирекция „Социално подпомагане“	В рамките на утвърдения бюджет
1.2. Подкрепа на децата и семействата, в съответствие и изпълнение на основната цел на Закона за закрила на детето.	Дирекция „Социално подпомагане“	В рамките на утвърдения бюджет
1.3. Организиране и провеждане на тематични беседи за опасностите, които крие ранната бременност за майката и бебето сред подрастващите и техните родители.	Община Николаево, Дирекция „Социално подпомагане“, ЦОП	В рамките на утвърдените бюджети
1.4. Прилагане на мерки за превенция и подпомагане на родители, срещащи трудности в процеса на отглеждане и възпитание на децата си.	Дирекция „Социално подпомагане“, МКБППМН, ЦОП	В рамките на утвърдения бюджет
1.5. Предоставяне на средства за подпомагане на младите семейства чрез отпускане на еднократна финансова помощ за новородено под формата на ваучери за закупуване на пелени за еднократна употреба и детски храни.	Община Николаево	В рамките на гласуваните финансови средства от ОбС –Николаево за 2026 г.
Цел 2. Развиване на мерки в подкрепа на родителите при наличие на риск за изоставяне на детето.		
2.1. Популяризиране на социалните услуги за подкрепа на деца и семейства в нужда.	Община Николаево, ДСП, НПО	В рамките на утвърдения бюджет

2.2. Осъществяване на мерки за подкрепа на семейства, при които има риск от изоставяне или извеждане на детето, поради крайна бедност.	Дирекция„Социално подпомагане“, Община Николаево, НПО, МКБППМН	В рамките на утвърдения бюджет, дарения
2.3. Осъществяване на мерки за ранна превенция на изоставянето чрез осигуряване на психологическа, педагогическа и правна помощ на родители. Насочване към подходящи социални услуги в общността.	Дирекция „Социално подпомагане“,	В рамките на утвърдения бюджет
2.4. Диагностициране в ранен етап на изоставянията на ниво родилен дом – ежедневен контакт на квалифициран соц. работник с родилките.	Дирекция„Социално подпомагане“,	В рамките на утвърдения бюджет
Цел 3. Развиване и предоставяне на социални услуги в общността за подкрепа на децата и семействата.		
3.2. Развиване и предоставяне на социални услуги в общността за подкрепа на децата и семействата. – предоставяне на качествени социални услуги в общността, за подкрепа на деца с трайни увреждания и техните семейства: дневни и почасови грижи; консултация на семейства на деца с поведенчески проблеми; консултиране на педагози в детски градини, в чиито групи има деца със специални потребности и поведенчески проблеми. Предоставяне на трудотерапевтични дейности в работилницата за трудотерапия. Работа със семействата чрез изграждане на група за взаиомопомощ и регулярни срещи в малки групи.	Община Николаево, , ДСП	По проект в партньорство с АСП
Цел 4. Развитие на алтернативни семейни грижи.		

4.1. Развиване на социалната услуга „приемна грижа“, съгласно партньорско споразумение между Агенция за социално подпомагане и Община Николаево. Осигуряване на допълнителна подкрепа на приемните семейства от страна на граждани и организации. Проучване на потребностите от услугата в община Николаево.	Община Николаево, Дирекция „Социално подпомагане”,	В рамките на утвърдения бюджет по проект в партньорство с АСП
Цел 5. Приобщаване на децата с увреждания/специални потребности в общността.		
5.1 Развиване на умения за социално включване на децата с увреждания чрез планирана индивидуална работа на специалистите, организирани групови мероприятия, инициативи с насоченост към общността.	Община Николаево	В рамките на утвърдените бюджети
5.2. Запознаване на общността с различни социално значими увреждания/специални потребности и промяна на нагласите към тях: - отбелязване на международни дни, посветени на различни социално значими заболявания и увреждания; - провеждане на мероприятия, които целят да покажат хората с увреждания като социални личности с принос към общността; - осъществяване на съвместни дейности с други организации и др.	Детски градини, училища Община Николаево, НПО	В рамките на утвърдените бюджети

ПРИОРИТЕТ II

Осигуряване на равен достъп до качествена предучилищна подготовка и училищно образование на всички деца

Дейности	Отговорен орган	Финансово осигуряване
Цел 1. Осигуряване на качествено образование и подготовка за по-пълноценна реализация на всички деца.		
1.1 Превенция на отпадането от училище:	РУО, ДСП, МВР, Община Николаево, училища, детски градини	В рамките на утвърдените бюджети

1.1.1. Обхващане и задържане в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст и устойчивост на обхвата.	РУО, ДСП, МВР, Община Николаево, училища, детски градини	В рамките на утвърдените бюджети
1.1.2. Прилагане на процедурата за налагане на административни мерки по чл. 347 от Закона за предучилищно и училищно образование (ЗПУО).	Община Николаево	Неприложимо
1.1.3. Подпомагане на пълноценното участие в учебно-възпитателния процес на деца и ученици в неравностойно социално положение (осигуряване на средства за участие в екскурзии, лагери, пленери, състезания и др.).	Детски градини, училища Община Николаево	В рамките на утвърдения бюджет или в партньорство с НПО
1.1.4. Тематична квалификационна дейност на педагогическите специалисти.	Детски градини, училища	В рамките на утвърдения бюджет
1.1.5. Усъвършенстване на системата от мерки за работа със семействата на необхванатите и отпаднали от училище деца.	Детски градини, училища Община Николаево	В рамките на утвърдения бюджет
1.1.6. Прилагане на ефективни форми и методи за комуникация между образователните институции и семейството.	Детски градини, училища Училищни настоятелства Обществени съвети	В рамките на утвърдения бюджет
1.1.7. Подобряване условията за интеграция на децата и учениците от етническите малцинствени групи на територията на община Николаево.	Община Николаево Училища, Детски градини	В рамките на утвърдения бюджет и по проекти с външно финансиране

1.2. Укрепване и насърчаване на партньорството между родителите на деца в детските градини и институциите.	Община Николаево, РУО, детски градини, Дирекция „Социално подпомагане“, отдел „Закрила на детето“, РЗИ	В рамките на утвърдените бюджети
1.3. Подкрепа за плавен преход и адаптация на децата от семейна среда към детската градина.	Училища, Детски градини, РУО – Стара Загора	В рамките на утвърдените бюджети
1.4. Превенция на агресията и насилието в образователните институции.	Училища, Детски градини, РУО – Стара Загора, ДСП, ДПС при РУ на МВР, МКБППМН	В рамките на утвърдените бюджети
Цел 2. Образование, достъпно за всички деца. Продължаване на политиката за включващо обучение на децата със специални образователни потребности (СОП) и подобряване качеството на образователната система		
2.1. Изпълнение на дейностите по предоставяне на обща и допълнителна подкрепа за деца и ученици, съгласно Наредба за приобщаващото образование, приета с ПМС № 232 от 20.10.2017 г.	Училища, Детски градини Община Николаево РЦПППО, НПО	В рамките на утвърдения бюджет
2.2. Подпомагане на пълноценното участие в учебно-възпитателния процес на ученици със СОП чрез осигуряване на необходимите специалисти, средства, условия, материали и др.	РУО – Стара Загора, Детски градини, Училища	В рамките на утвърдения бюджет
2.3. Провеждане на квалификационни курсове за преподаватели.	РУО – Стара Загора, Детски градини, Училища	В рамките на утвърдения бюджет

2.4. Поетапно адаптиране на градската архитектурна среда, включително в детските градини и училища, към потребностите на децата със СОП.	Община Николаево Училища Детски градини	В рамките на утвърдения бюджет и по проекти с външно финансиране
Цел 3. Развиване на професионалното образование		
3.1. Разширяване обхвата на дуалното образование чрез оценка на ефективността и засилване на партньорствата с местния бизнес.	РУО, Община Николаево, училища	В рамките на утвърдения бюджет
Цел 4. Осигуряване на възможности за включване на децата в неформално образование		
4.1. Организиране на национални конкурси, включени в Националния календар за изяви по интереси на МОН.	Община Николаево, училища, детски градини	В рамките на утвърдените бюджети и по проекти
4.3. Участие в различни национални, регионални, международни и др. конкурси, фестивали и състезания.	Община Николаево, училища, детски градини	В рамките на утвърдените бюджети и по проекти
Цел 5. Участие в програми и проекти за развитие на образованието		
5.1. Реализиране на дейности по програми и проекти от детски градини и училища.	Училища, детски градини, Община Николаево РУО – Стара Загора	В рамките на утвърдения бюджет и по проекти

Цел 6. Стимулиране на дейности и изяви на учениците, свързани със заниманията по интереси		
6.1. Организиране и провеждане на междуинституционални дейности и изяви, включително състезания, концерти и др.	Община Николаево	В рамките на утвърдените бюджети
6.2. Организиране и провеждане на посещения на културни, исторически, природонаучни обекти, музеи, библиотеки и др. институции, публични и стопански организации и др.	Община Николаево, училища и детски градини	В рамките на утвърдените бюджети

ПРИОРИТЕТ III

Подобряване здравето на децата

Дейности	Отговорен орган	Финансово осигуряване
Цел 1. Превенция, промоция и профилактика за подобряване здравето на децата в ранна възраст. Повишаване на здравната култура в семейството.		
1.1. Осигуряване на здравословна жизнена среда за отглеждане и възпитание на децата от ранна детска възраст в общинските детски заведения чрез: - здравословно и балансирано хранене; - превенция на възникване и разпространение на заразни и социално значими заболявания; - съдействие за осигуряване на достъп до здравни услуги на деца от уязвими рискови групи; - осигуряване на информационни материали на здравна тематика за родителите и провеждане на обучения за насърчаване на добри родителски практики.	Община Николаево, РЗИ, Дневни детски ясли, Детски градини, ДЦДУ, Здравни медиатори	В рамките на утвърдения бюджет

1.2. Провеждане на кампании и инициативи за промотиране на детското здраве, здравословното хранене и здравословен начин на живот.	Община Николаево, РЗИ, детски ясли, детски градини, училища, НПО, Здравни медиатори	В рамките на утвърдения бюджет и по проекти с външно финансиране
Цел 2. Развиване на профилактични мерки за опазване здравето на децата и намаляване на броя на децата, страдащи от социално значими заболявания. Повишаване здравната култура на децата.		
2.1. Провеждане на кампании и инициативи за информиране на децата и младежите за: • рисковете за здравето при употребата на тютюневи изделия и употребата на наркотични вещества • злоупотребата с алкохол • развитието на зависимости; • за двигателната активност; • за здравословното хранене и начин на живот; • за борба с наднорменото тегло при децата и рисковите фактори свързани с него; • превенция на рисковото сексуално поведение;	РЗИ, Община Николаево, Здравни медиатори, НПО, Училища, Детски градини	В рамките на утвърдения бюджет
2.2. Провеждане на информационни кампании по превенция на ранната бременност, раждане и майчинство.	РЗИ, Училища, Здравни медиатори, НПО	В рамките на утвърдения бюджет
2.3. Системно проследяване ваксинирането на деца от рисковите общности – информиране, мотивиране.	РЗИ, Училища, Детски заведения, Педиатри и лични лекари, Здравни медиатори, Младежки организации съвместно с Община Николаево	В рамките на утвърдения бюджет

2.4. Обучения, семинари, форуми, дискусии и др. за повишаване квалификацията на медицинските специалисти, работещи в детско и училищно здравеопазване.	Община Николаево, РЗИ, НПО	В рамките на утвърдения бюджет
Цел 3. Повишаване на информираността на децата за разпространението на ХИВ/СПИН, болести, предавани по полов път и злоупотреба с психоактивни вещества.		
3.1. Провеждане на информационни кампании за повишаване на информираността на децата за разпространение на ХИВ/СПИН и употреба и злоупотреба с психоактивни вещества.	РЗИ, Училища, ДПС при РУ на МВР, Педиатри и ОПЛ, БМЧК, МКБППМН, Младежки организации съвместно с Община Николаево,	В рамките на утвърдените бюджети
3.2. Работа по Координационния механизъм за взаимодействие при работа по случаи на деца, заразени с ХИВ, Хепатит В и С и сексуално предавани инфекции.	Институциите, включени в комисията	В рамките на утвърдения бюджет

ПРИОРИТЕТ IV

Защита на децата от всякакви форми на злоупотреба, насилие, експлоатация и просия

Дейности	Отговорен орган	Финансово осигуряване
Цел 1. Повишаване информираността на обществото, децата и на техните семейства, относно правата на детето, насилието над деца и стимулиране на активното им участие в противодействие на насилието.		

1.1. Реализиране на дейности по Национална програма „Работа на полицията в училище“.	РУ на МВР - ДПС	В рамките на утвърдения бюджет
1.2. Провеждане на информационни кампании и беседи за превенция на насилието и повишаване информираността сред децата относно тяхното право на закрила от всички форми на насилие.	МКБППМН, Училища, РУ на МВР, Дирекция „Социално подпомагане“	В рамките на утвърдените бюджети
1.3. Индивидуални и групови консултации и тренинги с деца и семейства, пострадали от някаква форма на насилие.	МКБППМН, МОС, НПО,	В рамките на утвърдените бюджети
1.4. Реализиране на дейности от ученици и за ученици, свързани с разпознаване формите на насилие и тяхното предотвратяване в семейството, училището, улицата и др.	МКБППМН, МОС, НПО, РУ на МВР	В рамките на утвърдените бюджети

Цел 2. Повишаване на професионалната компетентност на специалистите, работещи с деца, за разпознаване на белезите за насилие и незабавно сигнализиране.		
2.1. Обучения, семинари и работни срещи, свързани с разпознаване белезите на насилие и дейности по предотвратяване на риска от насилие в семейството, училището и на улицата.	Община Николаево, Училища, Дирекция „Социално подпомагане“, НПО, РУ на МВР	В рамките на утвърдения бюджет
2.2. Осъществяване на акции, с цел превенция на попадането на деца на улицата.	РУ на МВР, МКБППМН Дирекция „Социално подпомагане”	В рамките на утвърдения бюджет

2.3. Популяризиране на съществуващите линии за сигнализиране за деца в риск	Дирекция „Социално подпомагане“, РУ на МВР, Училища	В рамките на утвърдения бюджет
Цел 3. Развиване на услуги, насочени към превенция на насилието и реинтеграция в семейството, училището и обществото на деца, жертви на насилие, особено на сексуално насилие, трафик, най-тежки форми на детски труд		
3.1. Индивидуални консултации с деца и семейства, с цел формиране и/или повишаване на социалните умения, емоционалните компетентности, мотивацията за активно включване в образователния процес.	МКБППМН, обществени възпитатели, училища, ДСП,	В рамките на утвърдения бюджет
3.2. Сътрудничество при прилагане на Координационния механизъм за взаимодействие при работа по случаи на деца, жертви на насилие или в риск от насилие и за взаимодействие при кризисна ситуация.	Институциите, включени в комисията	В рамките на утвърдените бюджети
3.3. Сътрудничество при прилагане на Координационен механизъм за намаляване на детската просия.	Община Николаево, РУ на МВР, ДПС, ДСП чрез ОЗД, МКБППМН,	В рамките на утвърдените бюджети
3.4. Сътрудничество при работа със случаи на непридружени деца, търсещи и/или получили международна закрила.	Община Николаево, РУ на МВР, ДПС, ДСП чрез ОЗД, МКБППМН,	В рамките на утвърдените бюджети
Цел 4. Намаляване броя на децата пострадали или жертви на пътно транспортни произшествия.		

4.1. Повишаване информираността на децата и учениците за поведението им като участници в пътното движение чрез провеждане на беседи, викторини, състезания, изложби и др.	Детски градини, Училища, РУ на МВР	В рамките на утвърдените бюджети
4.2. Общински мероприятия за популяризиране правилата за безопасност на движение по пътищата.	Община Николаево, РУ на МВР, НПО и други	В рамките на утвърдените бюджети
Цел 5. Намаляване на насилието в училище		
5.1. Кампании за превенция на агресията и насилието в училище – отбелязване на Световния ден за борба с насилието в училище и др.	Училища, МКБППМН, НПО	В рамките на утвърдените бюджети
Цел 6. Превенция на децата в дигиталното пространство		
6.1. Кампании за безопасен интернет сред децата.	МКБППМН, Училища	В рамките на утвърдените бюджети
6.2. Повишаване ангажираността на родителите за предпазване на децата в онлайн среда.	МКБППМН, Училища	В рамките на утвърдените бюджети

ПРИОРИТЕТ V

Насърчаване участието на децата в обществения живот

Дейности	Отговорен орган	Финансово осигуряване
Цел 1. Подкрепа и насърчаване на детското участие в обществения живот.		

1.1. Утвърждаване на детското участие в обществения живот на територията на община Николаево.	Община Николаево МКБППМН, Училища	В рамките на утвърдения бюджет
1.2. Организиране и провеждане на обучения, дискусии, дебати, тренинги, ролеви игри с цел формиране на умения за вземане на решения и повишаване на самооценката на децата.	Община Николаево, МКБППМН	В рамките на утвърдения бюджет
Цел 2. Повишаване информираността и активността на децата и младите хора в обществения живот		
2.1 Подкрепа и насърчаване на младежките инициативи, допринасящи за обогатяване на културния и социален живот на младите хора в общината.	Община Николаево МКБППМН, МОС Училища, детски градини	В рамките на утвърдения бюджет
2.1 Подкрепа и насърчаване на младежките инициативи, допринасящи за обогатяване на културния и социален живот на младите хора в общината.	Община Николаево МКБППМН, Училища, детски градини	В рамките на утвърдения бюджет
Цел 3. Развитие на доброволчеството		
3.1. Популяризиране на доброволчеството и насърчаване участието на децата в доброволчески инициативи.	Община Николаево МКБППМН, НПО, Училища, детски градини,	В рамките на утвърдения бюджет
3.2. Организиране, провеждане и/или подкрепа на благотворителни и обществено значими инициативи.	Община Николаево МКБППМН, НПО Училища, детски градини,	В рамките на утвърдения бюджет

Използвани съкращения:

БМЧК – Български младежки червен кръст
ДДД – Делегирана държавна дейност
ДПС – Детска педагогическа стая
ДСП – Дирекция „Социално подпомагане”
МКБППМН – Местна комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни
НПО – Неправителствена организация
ОДЗ – Отдел „Закрила на детето“
РЗИ – Регионална здравна инспекция
РУО – Регионално управление на образованието
РЦППО – Регионален център за подкрепа на процеса на приобщаващото образование
МОС – Младежки общински съвет

Нормативна уредба, използвана при съставяне на програмата:

1. Закон за предучилищно и училищно образование
2. Наредба за приобщаващото образование
3. Закон за закрила на детето
4. Правилник за прилагане на закона за закрила на детето
5. Закон за здравето
6. Наредба № 1 от м. януари 2009 година за обучение на деца със СОП и/или с хронични заболявания
7. Закон за МВР
8. ЗБППМН
9. Наредба за условията и реда за осъществяване на закрила на деца с изявени дарби