



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ НИКОЛАЕВО

Докладната записка с мотивите към нея се публикуват на основание чл. 26, ал. 4 предложение второ във връзка с ал. 2 от Закона за нормативните документи и чл. 77 от Административно – процесуалния кодекс. На заинтересованите лица се предоставя 30 – дневен срок, считано от 27.02.2019 г. за предложения и становища по Докладната записка и мотивите към нея, касаещи последвали промени в Наредба №16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Николаево.

Предложенията могат да бъдат депозирани в канцеларията на Общински съвет Николаево или на e-mail: obnikolaevo@nikolaevo.net

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ОБЩИНА НИКОЛАЕВО**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Христо Нейков – Председател ОбС Николаево

Относно: Изменение и допълнение в Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Николаево.

Мотиви:

I. Причини, които налагат приемането на предлаганото изменение на чл. 48, ал. 3, чл. 49, ал. 2, т. 2 и т. 3 от Наредба №16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Николаево.

В Общински съвет Николаево постъпи Писмо №498/2019 г. /наш входящ № 08-02-25/21.02.2019 / на прокурор П. Георгиев от което е видно, че в ОП – Стара Загора е получена Резолюция от 17.01.2019 г. на прокурор при ВАП – София отдел „Надзор за законност” по тяхна прок. преп. с № 59/2019 г. – II, да се извърши проверка по реда на надзора за законност с оглед данни за незаконосъобразност на текстовете на чл. 48, ал. 3, чл. 49, ал. 2, т. 2 и т. 3 от Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Николаево. Процесната Наредба е приета с Решение №47 от 17.06.2008 г. на Общински съвет Николаево и е влязла в сила след разгласяването и по реда на АПК. Дава ни се възможност да направим съответните корекции, като се избегне съдебната процедура в тази насока.

По естеството си Наредбата е нормативен административен акт по определението на чл. 75, ал. 1 от АПК, тъй като съдържа административно

правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие.

Съгласно чл. 15, ал. 1 от ЗНА общинската наредба трябва да съответства на нормативните разрешения от по-висока степен, в конкретния случай на оправомощаващи разпоредби на ЗЗЖ и ЗВД.

Следователно, тя трябва да създава норми, само и единствено в рамките на допустимите граници, определени от по-висшия нормативен акт, като детайлизира неговото приложение.

Конкретните мотиви за незаконосъобразност на посочените текстове са следните: съгласно чл. 48, ал. 3 от Наредбата „Въз основа на акта за установяване на административно нарушение кметът на общината или упълномощено от него лице издава наказателно постановление”. Незаконосъобразността се явява в частта за упълномощаването. Според чл. 47, ал. 2 от ЗАНН кметовете на общини могат да възлагат правата си на наказващи органи на определени от тях длъжностни лица, когато това е предвидено в съответния закон, указ или ПМС. Такова право се открива в чл. 22, ал. 5 от ЗМСМА и касае заместниците на компетентния кмет. Под понятието „заместник” се разбира или длъжностно лице, което изпълнява правомощията на титуляра при негово отсъствие, или длъжностно лице, което заема такава конкретна длъжност по щатното разписание на съответната администрация – чл. 39, ал. 1 от ЗМСМА. Изложеното обуславя извода, че всяко овластяване на заместник – кмет е законосъобразно, но предвидената обща възможност за оправомощаване (вкл. и на лица, освен заместник – кмет) е незаконосъобразна. Съгласно чл. 49, ал. 2 т. 2 и т. 3 от Наредба №16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Николаево.

(2) Наказва се с глоба от 100 до 300 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание лице, което:

2. пуска на свобода кучета или други домашни животни в зелени площи, цветни фигури, детски площадки, дворове на училища и детски градини;

3. развежда кучета или други домашни животни в зелени площи, цветни фигури и детски площадки и не събира техните екскременти;
Така определените санкции противоречат на предвидените наказания в специалните закони – ЗЗЖ и ЗВД.

II. Цели, които се поставят с изменение на Наредбата

- Съответствие между разпоредбите в Наредба №16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Николаево и нормите на ЗЗЖ, ЗВД и ЗАНН.

III. Очаквани резултати от прилагането

- Избягване на противоречието между разпоредбите на местния подзаконов нормативен акт, с аналогичните такива в ЗЗЖ, ЗВД и ЗАНН.
- Приемане на законосъобразни решения от ОбС Николаево.
- За прилагане на Проекта за изменение на Наредбата не са необходими финансови и др. средства.

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с ЗЗЖ, ЗВД и ЗАНН, предлагам на Общински съвет Николаево да приеме следното

РЕШЕНИЕ

1. Стар текст:

Чл. 48, ал. 3 от Наредбата

„Въз основа на акта за установяване на административно нарушение кметът на общината или упълномощено от него лице издава наказателно постановление.”

Нов текст:

Отменя като незаконосъобразна нормата на чл. 48, ал. 3 от Наредбата.

2. Стар текст:

чл. 49, ал. 2, т. 2 и т. 3 от Наредбата

„(2) Наказва се с глоба от 100 до 300 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание лице, което:

2. пуска на свобода кучета или други домашни животни в зелени площи, цветни фигури, детски площадки, дворове на училища и детски градини;

3. развежда кучета или други домашни животни в зелени площи, цветни фигури и детски площадки и не събира техните екскременти;
Така определените санкции противоречат на предвидените наказания в специалните закони – ЗЗЖ и ЗВД.”

Нов текст:

Отменя като незаконосъобразни нормите на чл. 48, ал. 2, т. 2 и т. 3 от Наредбата.

Вносител: Христо Нейков

Председател на ОбС Николаево

