

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ НИКОЛАЕВО

Докладната записка с мотивите към нея се публикуват на основание чл. 26, ал. 4 във връзка с ал. 2 от Закона за нормативните документи и чл. 77 от Административно – процесуалния кодекс. На заинтересованите лица се предоставя 30 – дневен срок, считано от 21.01.2020 г. за предложения и становища по Докладната записка и мотивите към нея, касаещи отмяна на Наредба №15 за пожарната безопасност на територията на Община Николаево.

Предложенията могат да бъдат депозирани в канцеларията на Общински съвет Николаево или на e-mail: obnikolaevo@nikolaevo.net

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ОБЩИНА НИКОЛАЕВО**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Юсеин Юсменов – Председател Об С Николаево

Относно: Отмяна на Наредба №15 за пожарната безопасност на територията на Община Николаево.

Мотиви:

В резултат на извършена проверка, в изпълнение на указания дадени с Резолюция от 27.11.2019 г. по пр.преписка №1589/2019 г.-II на Върховна административна прокуратура, Отдел „Надзор за законност“ е констатирана липса на законово определена компетентност за издаването на подзаконов нормативен акт – „Наредба №15 за пожарната безопасност на територията на Община Николаево“.

По естеството си Наредбата е нормативен административен акт по определението на чл. 75, ал. 1 от АПК, тъй като съдържа административно правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. В този смисъл е и дефиницията на чл. 1а от ЗНА.

С разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от Административно-процесуалния кодекс (АПК) е въведено изискването, с Наредбите на Общинските съвети да се уреждат неуредени с нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, която разпоредба е идентична на чл. 8 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Съгласно чл. 15, ал. 1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.

С приемане на разглежданата Наредба, общински съвет Николаево е разширил приложното поле на дадените му компетенции с разпоредбата на чл. 8 от ЗНА и чл. 76, ал. 1 от АПК.

Осигуряването на пожарна безопасност и защита при пожари е една от основните дейности на МВР/чл. 6, ал. 1, чл. 17, чл. 58, чл. 124 – 140 от ЗМВР/.

„Наредба №15 за пожарната безопасност на територията на Община Николаево“ най-общо е посветена на недопускането и погасяването на пожари.

Следва да се посочи, че компетентността на органа винаги се определя в съответствие с материалния закон, като това е пряко следствие от нормата на чл. 4, ал.

1 от КРБ. Разпоредбите, посветени на компетентността не могат да се тълкуват разширително, поради изключителния им характер.

След внимателна проверка на разпоредбите на специалния закон-ЗМВР, не се откриват разпоредби, овластяващи местния орган на власт да приема такъв подзаконов нормативен акт. Компетентността е на съответните министри.

Законодателят е категоричен, че правните норми за безопасност от пожари се въвеждат от орган, който разпростира правомощията си на цялата територия на страната, респ. обратно – не предвижда създаване на самостоятелни нормативни изисквания в отделните административно териториални единици, каквито са общините.

Наред с действащия специален закон – ЗМВР, който урежда тази материя, в момента на територията на РБ действат и се прилагат редица наредби, които са издадени съвместно с Министъра на вътрешните работи и министрите на други министерства. Административно наказателната отговорност също не е подмината от законодателя – чл. 267, вр. чл. 260 - 263 от ЗМВР и други.

Предвид изложеното, местната наредба се явява незаконосъобразна, поради липса на компетентност, тъй като в специалния закон ЗМВР липсват норми, овластяващи местния орган на власт да приема такъв подзаконов нормативен акт. Общинският съвет е осъществил нормотворческа дейност над своята компетентност, тъй като няма нормативен акт от по-висока степен, който да дава правомощие на Общинските съвети да уреждат този вид обществени отношения на местно ниво. Затова намирам че е на лице един нищожен подзаконов нормативен акт.

При наличието на изцяло нищожен подзаконов нормативен акт, очевидно нищожна е всяка негова разпоредба.

С оглед изложеното, на основание чл. 126, пр.2, чл. 186, ал. 2 във връзка с чл. 185 от АПК и на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1 т. 13 от ЗМСМА, предлагам на Общински съвет Николаево да приеме следното

РЕШЕНИЕ

Общински съвет Николаево отменя Наредба №15 за пожарната безопасност на територията на Община Николаево.

Вносител: Юсеин Юменов
Председател на ОбС Николаево

